

# 少子高齢化社会に対応した都市公園の機能再編手法に関する研究

Study on the reorganization techniques of city park's functions that correspond to a declining birthrate and an aging society

(研究期間 平成 29~30 年度)

社会資本マネジメント研究センター  
Research Center for Infrastructure Management  
緑化生態研究室  
Landscape and Ecology Division

室長 舟久保 敏  
Head Satoshi FUNAKUBO  
主任研究官 山岸 裕  
Senior Researcher Yutaka YAMAGISHI

Since Japan faces a declining birthrate and an aging society, the importance to take actions for such social problems in urban parks is increasing. The aim of this study is to compile a technical note about how to improve park functions for child care support, health promotion especially for the elderly and so on, collecting excellent examples. We conducted case studies about urban park functions for 1) child care support, 2) health promotion especially for the elderly, 3) renewal cases and 4) reorganization of small urban park's functions and locations, corresponding to the change of social needs for urban parks from 2017 to 2018. Then we compiled conditions, important notices and so on when introducing each functions.

## 〔研究目的及び経緯〕

国土交通省が設置した「新たな時代の都市マネジメントに対応した都市公園等のあり方検討会」の最終報告書(平成 28 年 5 月)では、今後の都市公園のあり方について「緑とオープンスペースが一定程度確保された地域においては、周辺のニーズ、社会状況の変化等に応じた都市公園の再編などの都市全体の中での効果的な活用、連携の観点が必要である」と指摘している。また、平成 29 年の都市公園法の一部改正では、保育所等の社会福祉施設(通所利用)が都市公園の占用対象として追加されたところである。

本研究は、少子高齢化が進行する今日、都市公園における、特に少子化への対応としての子育て支援機能や高齢化への対応としての健康福祉機能といった、社会ニーズの変化に対応した機能を導入する際のあり方や直面している課題に対する解決策の方向性についての検討を行い、それら機能の導入手法についての技術資料をとりまとめることを目的としている。

## 〔研究内容〕

次の①~④に関する都市公園の事例(海外事例を含む)を調査した。

- ①子育て支援機能を備えた事例
- ②高齢化対応健康福祉機能を備えた事例
- ③都市公園のリニューアル・再整備の事例
- ④都市公園の機能分担に伴う集約・再編の事例

### (1) 子育て支援機能を備えた事例

保育所<sup>注</sup>を設置又は予定している 19 事例及び保育所設置以外の子育て支援機能を導入している 21 事例について調査を行った。

主な調査項目は、対象となる都市公園の諸元(所在地・都市内での配置・公園種別・公園名・面積・平面図)のほか、子育て支援機能を満たすための施設等のハード面及びプログラム実施等のソフト面の取組の状況、取組の背景・実施プロセス、対象機能の維持向上を図る上での配慮事項等とした。

### (2) 高齢化対応健康福祉機能を備えた事例

高齢化対応健康福祉機能を有する施設整備等のハード面や健康教室の開催等のソフト面の取組を行っている 33 事例について調査を行った。

主な調査項目は、上記(1)と同様とした。

### (3) 都市公園のリニューアル・再整備の事例

都市公園のリニューアル・再整備について、地方公共団体でガイドラインを作成し、それをもとに実施している松戸市、文京区、武蔵野市の 3 事例について調査を行った。

主な調査項目は、対象となる都市公園の諸元のほか、リニューアル・再整備を行った理由、リニューアル・再整備にあたり求められた機能、リニューアル・再整備前後の施設等のハード面及びプログラム等のソフト面の比較等とした。

### (4) 都市公園の機能分担に伴う集約・再編の事例

同一誘致圏内の複数の小規模公園等を対象に機能分担に伴う公園施設の集約・再編を実施している 7 事例について調査を行った。

主な調査項目は、対象となる都市公園の諸元のほか、集約・再編を行った理由、集約・再編にあたり求められた機能、集約・再編前後の施設等のハード面及びプログラム実施等のソフト面の比較等とした。

注) 平成 29 年の都市公園法の一部改正により、保育所等の社会福祉施設(通所利用)が都市公園の占用対象として追加された。

**[研究成果]**

事例調査の結果から、各取組の内容や実施上の工夫・課題等を整理した。ここでは、前項の①、②及び④でみられた事例の概要について記載する。

**(1) 子育て支援機能の導入事例の状況**

保育所を設置した事例では、公園利用の促進として、保育所敷地内に、子育て交流サロン、多目的トイレ、屋上広場、無料カフェ、屋外時計など、保育所施設利用者以外の一般公園利用者や地域住民が利用できる施設をあわせて設けている事例がみられた（写真-1）。

保育所設置以外の子育て支援機能を導入した事例では、屋内型で子供の遊びや子育て相談・サロン等の様々な支援プログラムが実施可能な拠点施設の新設や既設公園の一角へ乳幼児コーナーを設置している事例がみられた。



写真-1 屋外時計を設置した保育所の設置事例  
(横浜市反町公園)

**(2) 高齢化対応健康福祉機能の導入事例の状況**

ハード面の事例では、ジョギングコースや高齢者向

けの健康器具等を公園開設時や既設の公園の再整備により設置した事例（写真-2）、隣接する医療施設や福祉施設と一体的に総合的な健康づくりを目的として都市公園を整備した事例などがみられた。

ソフト面の事例では、健康教室の開催や健康体操の実施、ウォーキングプログラムの実施、公園の特性を生かした高齢者の活動支援等の事例がみられた。



健康遊具配置図

健康遊具の例

写真-2 健康遊具の設置事例（都立汐入公園）

**(3) 都市公園の機能分担に伴う集約・再編事例の状況**

都市公園の機能分担に伴い、既設の公園の集約・再編を行った7事例を分類したものを表-1に示す。公園の統廃合の事例のほか、複数の公園（新設を含む）間での機能分担及び再編の事例がみられた。

**[成果の活用]**

事例調査の結果等をもとに、都市公園における子育て支援機能及び高齢化対応健康福祉機能導入に当たっての法制度上の取扱い、都市公園の立地等の条件、施設の運営管理上のポイントや留意点等の整理を行い、現場の公園管理者が活用できる技術資料としてとりまとめ、公表していく。

表-1 都市公園の機能分担に伴う集約・再編の事例

No.	事例の概要	公園名	公園種別	面積 (㎡)	所在地
○公園の統廃合の事例					
1	老朽化した小規模の二つの公園を廃止し、多目的・多世代利用型の大規模な公園を新たに整備	吉志ゆめ公園	街区	2,237	北九州市
○複数の公園（新設を含む）間での機能分担及び再編の事例					
2	地区内の施設の配置転換に伴い再整備した公園に広場や店舗、バスターミナルといった都市機能を立体的に集約し、移転元のバスターミナル跡地にも公園を整備	久屋大通公園オアシス21	特殊	19,800	名古屋
3	小規模公園を統合して整備した公園に、区内に分散していたスポーツ施設を集約し、あわせて野球場を他の公園へ移転	浅生公園	地区	36,000	北九州市
		都島展望公園	地区	92,000	
4	隣接する公園の再整備を行い、核となる大規模な公園だけに遊具等のレクリエーション機能を集約	藻岩ころころ公園	街区	338	札幌市
		北の沢山の子公園	街区	4,398	
5	同じコミュニティの区内にある公園の機能分担を検討し、公園の持つ機能を転換（遊び型から休憩型）	ゆりのき公園	街区	581	武蔵野市
6	地元住民の参加により小学校区内の複数公園の機能再編を検討し、公園の機能を転換（多世代交流、高齢者利用と遊び型の共存）	中畑公園	街区	2,879	北九州市
		山路一丁目公園	街区	1,669	
7	地域内にある各公園の機能分担を検討した上で、公園の機能を拡充させる再整備を実施（遊び型から多世代利用型）	保木間公園	近隣	20,848	足立区