

利用者サイドから見た空港整備に係る政策評価指標に関する考察

長谷川 浩・波多野 匠**

要 旨

これまでの空港整備においては、この数十年間に多数の空港を新設、拡張してきたが、いわゆる公共事業の成果が問われている現在、空港整備に関しても、過去の政策の功罪を評価し、今後の政策展開への指針とするための政策評価の実施が必要である。

この政策評価に際しては、行政目的に対して、どのような手段を用いて、どのような成果を挙げてきたかを、国民一般に明示するためにも、できるだけ客観的な指標を用いて行うことが必要であり、この指標も、行政サイド（供給者ベース）のものでなく、国民サイド（利用者ベース）のものであることが必要である。政策評価は、この指標を評価基準として、事前の評価、成果の測定、総合評価という流れのなかでフィードバックしつつ行うべきものであり、その指標は、極めて重である。

本稿では、「国内航空ネットワークの充実」をテーマとして、まず、航空に関する利用者の基本的なニーズすなわち、「どこへでも行ける」、「いつでも行ける」、「確実に行ける」など7項目を設定した。このニーズを的確に表現できる政策指標、例えば「直航便で結ばれるOD数」「日帰り可能路線数」「欠航率」など24項目を提案した。その指標に照らして現状のサービスレベルを数値化し、達成度を表現した。これらを提案及び資料としてまとめるものである。

空港整備の評価については目指すべき水準の設定との比較を踏まえる必要があるが、現状の水準をとりまとめそれらを考察すると次のことが窺える。

一定時間で空港を利用できる人口の割合からして基本的な航空ネットワークを支える空港の配置はほぼ概成し、路線数も増加して、航空ネットワークは相当程度充実した。しかし、大都市圏空港では自由な時間帯の便設定が困難な状況となっており、結果地方発のダイヤは必ずしも便利な時間帯に設定されておらず、頻度の少ない路線も数多い。これらの改善のためには大都市圏空港の容量拡大が望まれる。さらに離島や地方における小規模需要に対するきめ細かな対応、定時制や確実性の向上、などは引き続き充実させていく余地がある。

キーワード：空港整備、政策評価、アウトカム、評価指標、航空ネットワークの充実

*空港研究部空港新技術研究官

**空港研究部空港計画研究室長

〒239-0826 横須賀市長瀬3-1-1 国土交通省国土技術政策総合研究所

電話：0468-44-5031, FAX：0468-44-5031, E-mail：hasegawa-k92y2@ysk.nilim.go.jp

A Study of the Policy Evaluation Index for Airports Development from User Side View

Kou HASEGAWA*

Takumi HATANO**

Synopsis

These some decades many airports were developed and extended, but nowadays it's requested to clarify the outcome of public works, so the evaluation of the policy of airports development should be done.

This evaluation must be done by objective index in order to clarify that what kind of measures were adopted and what kind of outcome were made to nations. And also this index should be from view point of users (not suppliers). This index is very important for the evaluation.

In this report, putting up the theme of "the improvement of domestic air network" the 7 basic needs to air transportation such as "anywhere they can go", "anytime they can go". "certainly they can go" etc. were proposed at first. And then the indexes that can explain the basic needs such as "the number of origine/destination by direct flights", "the number of air routes returnable in one day", "the ratio of canceled flights" etc. were proposed. And finally existing service level were calculated according to these indexes. Main point of this report are proposal of Index and Calculation.

Certain evaluation will be done after deciding the target level, but by these calculation of existing service level, we can guess as follows.

The airports distribution were nearly completed, considering numbers of peoples who can reach one airport in short time. And number of air routes has increased and air network were improved. But some departure time in local airports are not convenient and many air routes are in low frequency caused by lack of airport capacity in major airports. And there are some room for improvement of certainty or treatment for small islands, local small demand.

Key Words : airport development, policy evaluation, outcome, evaluation index, aviation network

* Research coordinator for advanced Airport Technology, Airport Department

** Head of Airport Planning Division, Airport Department

National Institute for Land and Infrastructure Management, Ministry of Land, Infrastructure and Transport

3-1-1 Nagase, Yokosuka, 239-0826 Japan TEL/FAX: +81-468-44-5031, E-mail:hasegawa-k92y2@vsk.nilim.go.jp