

無電柱化事業における 円滑な合意形成の進め方 に関する研究

(研究期間：令和元年度～)

道路交通研究部 道路環境研究室

室長 大城 温

主任研究官 布施 純

研究官 大河内 恵子



(キーワード) 無電柱化、合意形成、事業のスピードアップ

1. はじめに

国土交通省では、2021年5月に、無電柱化の推進に関する法律第7条の規定に基づき、新しい「無電柱化推進計画」¹⁾を策定し、無電柱化を推進している。

これを踏まえ、国総研では、無電柱化事業に携わった経験がない又は豊富ではない地方公共団体の担当者向けに、無電柱化事業の基礎知識や関係者協議に関する事項等を解説する「無電柱化事業における合意形成の進め方ガイド(案)」(以下、「本ガイド」という。)を作成し、2022年4月に公表した。

2. 本ガイド作成の背景・目的

無電柱化事業の実施にあたっては、道路管理者や電線管理者等の事業者間の合意形成だけでなく、沿道の住民、店舗や企業等との合意形成も不可欠である。なぜならば、電線類の地中化や軒下配線、裏配線を実施する際には、沿道の住宅や店舗等への電力線や通信線の引込設備を移設する必要があるほか、無電柱化に伴い新たに歩道等に設置される地上機器、連系設備の計画や施工スケジュールについて、沿道住民等の理解を得る必要があるからである。

このように、無電柱化事業においては多くの関係者との多様な調整事項があり、道路だけでなく電力・通信技術に関する知識も必要とされ、無電柱化事業に携わった経験が少ない実務担当者には難易度が高い事業である。また、2020年に全国の地方公共団体に行ったアンケート調査によれば、「過去5年間に無電柱化事業の実施経験がない」団体が約8割を占めている。このため、無電柱化事業の段階毎に行うべき調整事項や合意形成における留意事項を実務担

当者が理解するための分かりやすい資料を作成することが望まれていた。

3. 本ガイドの概要

本ガイドは、基礎編と本編に分かれている(図-1)。

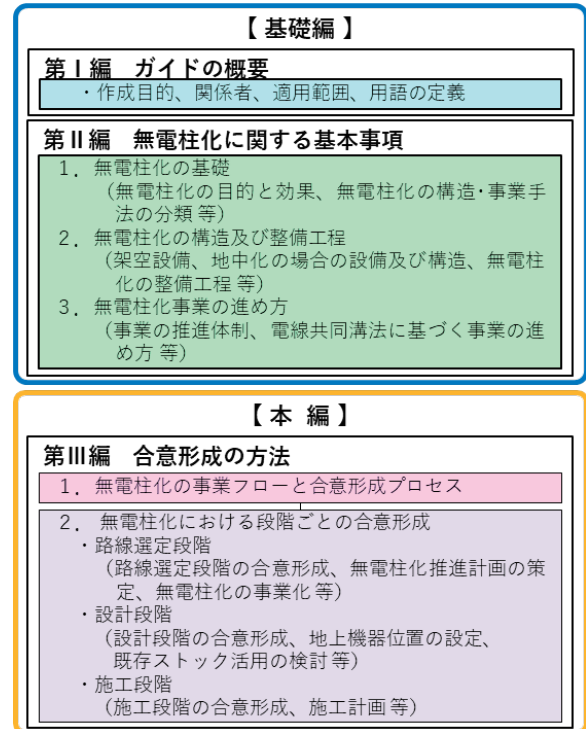


図-1 本ガイドの構成

(1) 基礎編

基礎編では、事業を実施する上で必要となる知識が得られるように、無電柱化に係る土木、電力及び通信の技術や無電柱化事業の進め方等について解説している。

(2) 本編

本編では、無電柱化事業における関係者との多様

な調整事項や円滑な合意形成のための留意事項を解説している。例えば、関係者との調整事項については、事業全体や各事業段階（路線選定段階、設計段階、施工段階）の基本的な流れを図-2のように示すことで、実施すべき業務や関係者間の調整内容を俯瞰できるようにした。

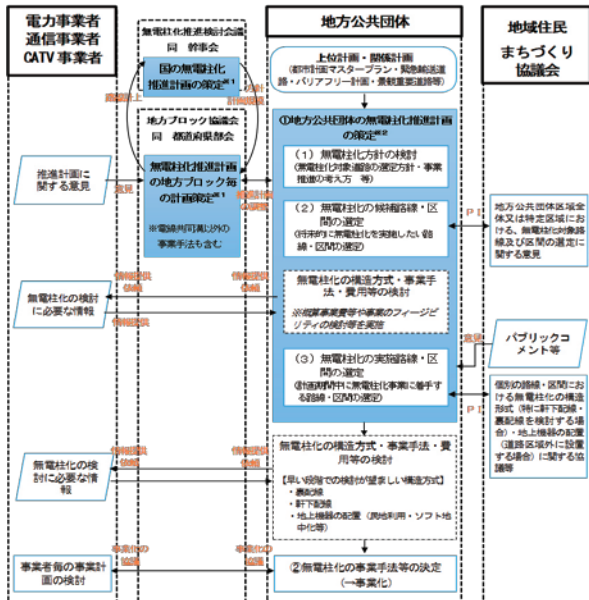


図-2 路線選定段階の基本的な流れのイメージ

①路線選定段階における合意形成

路線選定段階の合意形成の意義、地方公共団体の無電柱化推進計画を策定する際のポイント、無電柱化の事業化時に検討すべきこと等について記載している。地方公共団体の無電柱化推進計画を策定する際のポイントとしては、国の無電柱化推進計画や都市計画マスタープラン等の上位計画や関連計画を踏まえ無電柱化方針を検討すること、無電柱化方針を根拠として無電柱化の候補路線を選定していくこと等を挙げ、これらに関する留意事項を解説している。無電柱化の事業化時に検討すべきことには、裏配線・軒下配線の採用や既存ストックの活用等の低コスト手法の採用可能性の検討等がある。裏配線・軒下配線を採用する場合は、住民合意が不可欠なることを検討時の留意事項として解説している。

②設計段階における合意形成

設計段階の各実務における合意形成のポイントを

記載している。特に、設計段階で調整すべき内容が多岐にわたる地上機器の設置、既存ストック活用については、詳しい内容を記載している。地上機器の設置については、歩道上の交通の安全性や円滑な交通に配慮が必要な場合の工夫等を解説している他、良好な景観形成を目的とした無電柱化においては、図-3のような周囲の景観等に配慮したデザインの工夫を検討するといった留意事項を解説している。



図-3 周囲の景観等に配慮したデザインの工夫

③施工段階における合意形成

工事前の住民説明の方法、施工計画の検討事項等について記載している。工事前の住民説明について、道路管理者や電線管理者が連携して無電柱化に係る工事の全体像を説明することが望ましいといった留意事項を解説している。

4. おわりに

本ガイドは、国総研HP²⁾において公開しているのでダウンロードしていただき、広く活用いただくと幸いです。また、本ガイドは今後も継続して事例の収集や調査を重ね、内容を更新・充実させていく予定である。

なお、本ガイドの作成にあたり、学識経験者と関係事業者からなるワーキンググループ(WG)において、記載内容についてご意見やご助言をいただいている。WGの委員各位に厚く御礼申し上げます。

☞詳細情報はこちら

1) 国土交通省：無電柱化推進計画
<https://www.mlit.go.jp/road/road/traffic/chicyuka/pdf/21-05.pdf>

2) 無電柱化事業における合意形成の進め方ガイド(案)
<http://www.nilim.go.jp/lab/dcg/kadai6-mudenchu-guide.html>