ISSN
 1346-7328

 国総研資料
 第675号

 平
 成24年3月

国土技術政策総合研究所資料

TECHNICAL NOTE of National Institute for Land and Infrastructure Management

No.675

March 2012

津波避難の安全性に及ぼす施設整備・避難対策の影響 及び津波避難施設の配置手法に関する研究

渡邉祐二·熊谷兼太郎

Study of effects on tsunami evacuation safety of the mitigation measures and research of the evacuation building location method

Yuji WATANABE, Kentaro KUMAGAI



National Institute for Land and Infrastructure Management Ministry of Land, Infrastructure, Transport and Tourism, Japan 津波避難の安全性に及ぼす施設整備・避難対策の影響

及び津波避難施設の配置手法に関する研究

渡邊祐二*·熊谷兼太郎**

要 旨

避難距離及び避難所要時間に着目した沿岸地域の津波避難安全性を評価する手法の提案のために, 津波避難施設の配置手法について,数理計画法のp-メディアン問題及び集合被覆問題をモデルとして, 建物構造要件及び収容可能人数を考慮した津波避難施設配置によりケーススタディを行い,両モデル の特徴について整理した.また,海岸保全施設の整備,建物耐震化による街路閉塞箇所の減少及び津 波避難標識の影響について,避難距離及び避難所要時間による避難者の安否を指標とした避難安全性 の評価を行った.

これにより,以下の結果を得た.

- (1) 平均避難距離を避難安全性の指標とした場合に,集合被覆問題モデルよりものp-メディアン問 題モデルによる津波避難施設配置の方が安全性は高い.
- (2)最大避難距離を避難安全性の指標とした場合に、 p-メディアン問題モデルよりも集合被覆問 題モデルによる津波避難施設配置の方が安全性は高い.ただし、集合被覆問題モデルによる解 析に解が存在する場合に限られる.

キーワード:津波避難,津波避難ビル等,施設配置問題,街路閉塞,津波避難標識,海岸保全施設

電話:046-844-5024 Fax:046-844-5068 e-mail:watanabe-y82ab@ysk.nilim.go.jp

^{*}沿岸海洋研究部沿岸防災研究室研究員

^{**}沿岸海洋研究部主任研究官

^{〒239-0826} 横須賀市長瀬3-1-1 国土交通省国土技術政策総合研究所

Study of effects on tsunami evacuation safety of the mitigation measures and research of the evacuation building location method

Yuji WATANABE* Kentaro KUMAGAI**

Synopsis

The object of this study is to propose the evaluation method of the safety of a coastal area for tsunami evacuation in view of the evacuation distance and the amount of time required for evacuation. In this study, the mathematical optimization techniques, the p-median problem solution method and the set covering problem solution method, are applied for the evaluation. The case studies of tsunami evacuation were conducted by applying the mathematical techniques for solving the evacuation building location problem under the conditions of the structure of building and evacuee's capacity of the building. And the characteristics of the two mathematical techniques, the p-median problem solution method and the set covering problem solution method, are organized into several points of view. And the following three tsunami disaster mitigating measures which will affect the evacuation distance and the amount of time required for evacuation are selected, such as the constructing the shore protection facilities, the renovation of the buildings to resistant against earthquake and placing the roadway sign boards for indicating the tsunami evacuation information. Then, the trial evaluation is conducted in view of the evacuation distance and the amount of time required for evacuation for comparing the three measures each other.

The results are as follows:

- In terms of employing the average evacuation distance in evaluation of safety for tsunami evacuation, the tsunami evacuation buildings location by the p-median problem solution method is safer than by the set covering problem solution method.
- (2) In terms of employing the maximum evacuation distance in evaluation of safety for tsunami evacuation, the tsunami evacuation buildings location by the set covering problem solution method is safer than by the p-median problem solution method. But it is only when there is the solution about the tsunami evacuation buildings location by the set covering problem solution method.

Key Words : tsunami evacuation, tsunami evacuation building, facility location problem, obstruction of street, tsunami evacuation sign, shore protection facility

^{*} Research Engineer of Coastal Disaster Prevention Division, Coastal and Marine Department

^{**} Senior Researcher of Coastal and Marine Department

³⁻¹⁻¹ Nagase, Yokosuka, 239-0826 Japan

Phone : +81-46-844-5024 Fax : +81-46-844-5068 e-mail:watanabe-y82ab@ysk.nilim.go.jp

1. 緒論
2. 解析基礎データ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
2.1 対象地区GISデータ ······ 1
 2.2 数理計画法の解析基礎データ ······2
2.3 津波数値計算データ 2
3. 解析方法 ····································
3.1 避難行動の決定因子 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・
3.2 避難行動のモデル化・・・・・・ 6
3.3 p-メディアン問題と集合被覆問題・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 9
3.4 津波避難対策の抽出・・・・・・ 10
3.5 避難安全性の指標・・・・・・11
4. 解析結果
4.1 避難距離を指標とした解析結果 12
4.2 避難者の安否を指標とした解析結果 15
5. 考察
6. 結論 · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
謝辞 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
参考文献
付録-1 ····· 20
付録-2 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
付録-3
付録-4 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
付録-5 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
付録-6 · · · · · · · · · · · · · · · · · · ·
付録-7 46

1. 緒論

平成23年12月の内閣府中央防災会議による防災基本 計画では、最大クラスの津波に対して海岸保全施設等の 整備,土地のかさ上げ,避難場所・津波避難ビル等(以下, 津波避難施設という)や避難路・避難階段の整備及び津波浸 水想定を踏まえた土地利用等を組み合わせるなど地域の 実情に応じた総合的な対策を講じることが示された.また,徒歩による避難を原則として、「津波到達時間が短 い地域では、おおむね5分程度で避難が可能となるよう なまちづくりを目指すものとする.」という目標とする 津波避難の時間が示された.

国土交通省では、平成23年3月11日に発生した東北 地方太平洋沖地震津波の際の徒歩による避難の距離は平 均438m、所要時間は11.2分との調査結果がある.

そして、津波からの避難が特に困難と想定される地域 に対して、津波避難ビル等の設置による対策が考えられ ている.

そこで、津波避難施設の配置手法について、竹内ら¹⁾ は避難所と高台を既定の場所として与え、細木ら²⁾は道 路網ノードから数理計画法の p-メディアン問題(施設数 を指定して総避難距離を最小化する施設配置問題)を解 いて決定している. 宮澤³⁾は細木ら²⁾と同様に道路ネッ トワーク間のノードを津波避難施設候補として数理計画 法の集合被覆問題(最大避難距離を指定した値以下とす る制約の中で施設数を最小化する施設配置問題)を解い て決定している. 上記の配置手法はいずれも津波避難施 設の収容可能人数についての検討はされていない. 竹内 ら⁴⁾は既設避難場所に対して収容可能人数を考慮した p-メディアン問題を解くことにより,既設避難場所への集 積人口の再配分の検証を行っている.

しかし、いずれの研究もp-メディアン問題または、集 合被覆問題モデルの一方による津波避難施設配置の検討 が行われており、両配置手法がどのような場合に優れて いるかについて比較検証はなされていない.

そこで、本資料では避難距離及び避難所要時間に着目 した沿岸地域の津波避難安全性を評価する手法の提案の ために、津波避難施設の配置手法について、p-メディア ン問題モデル(以下pモデルという)及び集合被覆問題モ デル(以下sモデルという)による収容可能人数を考慮した 津波避難施設配置によりケーススタディを行い、両モデ ルの特徴について整理した.また、ケーススタディでは、 津波避難施設の整備、海岸保全施設の整備、建物耐震化 による街路閉塞箇所減少及び津波避難標識の影響につい て,避難距離及び避難者の安否を指標とした避難安全性の評価を行った.

図-1.1に本資料の構成を示す.まず2章では,解析を行うための基礎データを示す.3章は解析方法について述べる.4章は解析結果について述べる.5章は考察を述べる. 6章は結論を述べる.



図-1.1 本資料の構成

2. 解析基礎データ

2.1 対象地区GISデータ

本研究の対象地域を選ぶにあたり、1つ目は過去に地 震・津波による被害が発生しており、今後も地震・津波 による被害発生のリスクがあること。2つ目に典型的な低 層木造住宅を中心とした市街地であることを理由として 選定した.

対象地区は熊谷ら⁵⁾と同地区である沿岸地区の市街地, 東西約500m,南北約900mの範囲を対象とした.ただし扱う範囲を変更しており,北西の地区を一部対象外としている.その理由は,北西の地区は他の地区と比べ水際線から離れた場所に位置し,津波避難の特性が他の地域と異なるためである.

図-2.1にノード・リンクモデルを用いて構造化した対象地区の津波避難場所3箇所,建物818棟(津波避難場所3

箇所は内数)及び街路を示す.なお,建物のノード数は818, 街路のリンク数は1,819であり,構造化の際に使用したデ ータの形式はESRI社製ArcGISのshape形式である.

また,各建物に2人避難者を配置したため,避難者数は 1,636人である.各建物に2人避難者を配置した根拠については付録-1に示す.



図-2.1 構造化した対象地区

以下,作成したデータについて概要を説明する.デー タは大別して4つに分けられる.すなわち,建物,交差点 等の「ポイントデータ」,街路の中心線等の「ラインデ ータ」,建物の形状等を表す「ポリゴンデータ」,ArcGIS の経路解析機能を利用する際にラインデータから生成さ れる「ネットワークデータセット」である.

(1)ポイントデータ

建物,津波避難場所,交差点,街路閉塞箇所,津波避 難標識等が該当する.例えば建物データは属性として位 置座標,建物構造及び建築面積の情報をもっている.

(2) ラインデータ

街路の中心線,海岸及び川岸の水際線等が該当する.

例えば、街路の中心線のデータは属性として位置座標、 街路の延長、街路の幅員といった情報をもっている.

(3)ポリゴンデータ

建物の形状,津波数値計算データをメッシュデータに 変換したもの等が該当する.例えば,津波数値計算のメ ッシュデータは属性として,メッシュの中心の位置座標, 該当する位置の最大浸水深及び流速といった情報をもっ ている.

(4)ネットワークデータセット

GISの経路解析機能を用いて,建物から津波避難施設 まで,どの経路により避難するかといったことを検討す る際に街路のネットワークのデータを用いる.ネットワ ークデータセットは,例えば街路の中心線のラインデー タをネットワークとして解析できる形式にしたデータで ある.ネットワーク上を双方向に移動できる属性,一方 通行の規制のある属性といった情報をもっている.

2.2 数理計画法の解析基礎データ

数理計画法のモデルを用いて津波避難施設の最適配置 の解析を行う.そのために2.1の対象地区GISデータから のデータの移植等によって作成した数理計画法の解析基 礎データについてここでは述べる.

(1)ノードデータ

主に2.1(1)のポイントデータを移植して作成した.建物,交差点及び街路の曲がり角となる位置等を表す変曲点のデータである.建物のデータではノードID,座標,建物構造,建築年,建築面積,最上階の形状,階数,屋上の有無及び居住者数の各属性を与えた.

(2)リンクデータ

主に2.1(2)のラインデータを移植して作成した. 街路 のデータであり,リンクID,両端点のノードID,座標, 街路の延長,双方向通行可能な街路,あるいは一方通行 規制の街路の各属性を与えた.

2.3 津波数値計算データ

本資料の津波避難シミュレーションでは、人が避難す る様子を解析する部分(避難行動のシミュレーション)と、 津波の浸水計算とを別に行っている.そして、それぞれ の結果を重ね合わせて浸水に対する安全性を判定する手 法をとっている.したがって、浸水が避難行動に及ぼす 動的な影響(例えば、津波が浸水してくるのを発見した避 難者が当初予定していた避難ルートを変更し,別のルートに切り換える行動)は表現していないことになる.ただし,浸水に遭遇せずに,浸水してしまう前に安全な避難場所に避難者を到達させる街づくりの観点からは,本シミュレーションの手法も実用的なアプローチ方法の1つであると考えられる.

津波数値計算データは熊谷ら⁵⁾により作成されたデー タである.本資料では,防波堤の有無による避難安全性 の違いを評価するために防波堤なし及び防波堤完成時の 津波数値計算データを用いている.

避難者が交差点を通過するごとに,通過した時間にお ける交差点の位置での津波の浸水深及び流速により避難 者の安否評価を行うこととした.そのため,各交差点の 位置における浸水深及び流速の津波数値計算データの抽 出を地震発生から1時間後まで1秒ごとに行った.

方法はまず,交差点と津波数値計算データの位置の対応関係を確認した.

交差点の座標は2.1の対象地区GISデータの(1)で与え られるが、その座標系は日本測地系2000の平面直角座標 系第8系である.一方、津波数値計算データの座標系は日 本測地系のUTM第53.5帯である.このゾーン番号は内閣 府の中央防災会議において用いられていた座標系である. 一般的なゾーン番号は第53帯、第54帯というように整数 である.第53.5帯という名前になっている理由は、中央 子午線がUTM第53帯は135度、UTM第54帯は141度である のに対してUTM第53.5帯は138度を用いており、両者の平 均値となっているため、ゾーン番号についても両者の番 号を平均した番号となっている.

このように対象地区GISデータと津波数値計算データの扱っている座標系が異なるため、位置の対応関係を確認するためには、座標系を統一する必要がある.

そこで, ESRI社製ArcGISのArcToolboxの機能を用いて, 対象地区GISデータの座標系を日本測地系UTM53.5帯へ 変換した. 座標系の変換方法の詳細は付録-2に示す.

座標変換後の,最大浸水深の値が属性として収められ ている12.5mメッシュのポリゴンデータ(以下,メッシュ データという)と,それに対応する位置の津波数値計算の 最大浸水深データ(以下,数値計算データという)を用い て,座標位置が一致するか照合を行った.

まず,数値計算データで値が0より大きい地点の座標位 置をGIS上で特定した.そして,その位置における数値 計算データとメッシュデータの値の比較を行ったところ 一致しなかった.

そのため、座標値に誤差が生じていると考えられ、周 辺のメッシュデータにおいて、数値計算データとメッシ ュデータの値が一致する位置の確認を行うと、X軸負方向に約1m、Y軸負方向に約10mの座標位置に中心点を持つメッシュデータと数値計算データの値が一致した(図-2.2).



図-2.2 最大浸水深の値が一致する 数値計算データとメッシュデータの位置関係

同様に,全ての格子についてX軸負方向に約1m,Y軸 負方向に約10mの座標位置に中心点を持つメッシュデー タと数値計算データの値が一致することが分かった.

すなわち,メッシュデータが数値計算データに対して X軸負方向に約1m,Y軸負方向に約10mの誤差が生じてい ると考えられる.

原因は特定できていないが,座標変換方法の違いによ り誤差が生じている可能性が考えられる.原因の特定は 今後の課題である.

そして、この誤差を修正する必要があるため、GIS上 で交差点の位置の座標値を特定し、その値をX軸正方向 に約1m、Y軸正方向に約10m移動させた座標値に該当す る津波数値計算データの値をその交差点の位置に対応す る津波数値計算データとして浸水深及び流速の抽出を行 った.その結果、両者の格子としてのズレは解消されて マッチングすることができた.

3. 解析方法

3.1 避難行動の決定因子

(1)津波避難施設

対象地区の津波避難場所は3箇所,自治体で指定してい る津波避難ビル等のうち4階建て以上または3階建てで屋 上を有するものは8棟である.さらに,現地調査及び自治 体からの資料収集を行い,津波避難ビル等としての構造 的要件を満たしていて津波避難ビル等としての活用が期 待できる4棟を抽出した.

ここで構造的要件とは、内閣府のガイドライン⁶より、 耐震性及び津波に対する構造安全性に対する要件であり、 耐震性は「耐震診断によって耐震安全性が確認されてい ること、または、新耐震設計基準(1981年(昭和56年)施行) に適合していることを基本」とし、津波に対する構造安 全性は「原則としてRCまたはSRC構造とし、想定浸水深 に応じて、階数や、津波の進行方向の奥行きを考慮する」 とされている.具体的には、想定される浸水深が2mの場 合は3階建て以上、3mの場合は4階建て以上のRCまたは SRC構造の施設が津波に対する構造安全性を満たす建物 の目安となる.なお、具体的に津波避難ビル等としての 構造的要件を満たす建物の特定方法及び収容可能人数の 求め方は**付録-3**に示す.

そこで、津波避難ビル等としての構造的要件を満たす 建物4棟と自治体指定の津波避難ビル等8棟の合計12棟を、 本資料において津波避難ビル等になり得る津波避難ビル 等候補(付録-4に写真を示す)とした.付録-4において、 津波避難ビル等としての構造的要件を満たす建物4棟は No.1~No.4、自治体指定の津波避難ビル等8棟はNo.5~ No.12である.

2.3の津波数値計算データより対象地区の想定最大浸 水深は約2.5mであったため、構造的要件を満たす建物は 以下の ~ のとおりである.

建築年:新耐震設計基準に適合した1981年以降の 建物

構造 : RCまたはSRC構造の建物

階数 :4階建て以上の建物

ただし,津波避難ビル等構造上の要件の基準の見直しの原案⁷⁾では,津波避難ビル等の構造上の要件緩和の条件が示され,浸水する階数よりも2階分上階であれば避

難に必要な階数を満たすとしている.

対象地区では構造的要件を満たす4階建ての建物は6 棟しかなく、収容可能人数は834人となり、対象地区の 避難者1,636人を収容するために必要な床面積を確保で きない.

そこで、3階建ての建物で屋上のある(避難可能な高さ は4階の高さとなる)建物についても津波避難ビル等候補 とした.よって、津波避難ビル等候補として抽出した建 物は以下の ~ のとおりである.

建築年:新耐震設計基準に適合した1981年以降の 建物

構造 : RCまたはSRC構造の建物

階数 :4階建て以上または、屋上のある3階建ての 建物

その結果,津波避難ビル等候補は合計 12棟,津波避難 ビル等候補の総収容可能人数は 1,667 人となる.

ただし、津波避難ビル等構造上の要件の基準の見直し の原案⁷⁾においても、別途、要件を緩和した津波に対す る構造安全性を満たす必要があるとしている.そのため、 浸水深と比較した避難階の高さとともに津波に対する構 造安全性を考慮する必要がある.従って、津波避難ビル等 候補としたものは、本来は津波に対する構造的安全性の照 査をさらに行うことが必要であるが、本資料ではその点に ついて検討ができなかった.その点に留意する必要がある. また、津波避難ビル等構造上の要件の基準の見直しにつ いて今後の動向についても留意する必要がある.

各津波避難ビル等候補の位置及び収容可能人数を図 -3.1に示す.図-3.1の各津波避難ビル等候補のそばの数 値において付録-4に対応するナンバーと収容可能人数を 示している.各津波避難場所については,収容可能人数 の制限がないものとし,全避難者1,636人より多い2,000 人としている.



図-3.1 各津波避難ビル等候補の位置 及び収容可能人数

(2)街路閉塞

建物倒壊により発生する街路閉塞箇所の設定は熊谷ら ⁵⁾の手法を用いて,閉塞5箇所の位置が異なるNo.1~No.3 を求めた(図-3.2~図-3.4). ただし,街路閉塞箇所の算 出を13ケース行った中から閉塞箇所数が5箇所となった ケースだけを抽出している.すなわち,13ケースの中に は閉塞箇所が4箇所の場合もあり,6箇所の場合もあるが, そのような場合は除外し5箇所になった場合だけを選び 出している.その理由は,閉塞箇所数は一定として,そ の位置が異なることによる影響の大きさを調べるためで ある.



図-3.3 建物倒壊により発生する 街路閉塞箇所(No.2)の位置



図-3.4 建物倒壊により発生する 街路閉塞箇所(No.3)の位置

(3)津波避難標識

津波避難標識を設置する場合には,86箇所ある交差点 全てに設置するものとした.交差点の位置を図-3.5に示 す.



図-3.5 交差点の位置

3.2 避難行動のモデル化

(1)避難距離

避難者は各建物から津波避難施設へ避難する. 避難行 動は以下の ~ のようにモデル化した.

避難者は水際線から離れる方向へ避難する.

各避難者にそれぞれ割り当てられた津波避難施設 へを満たす最短経路により,避難する.

街路の閉塞箇所に遭遇する場合は、その直前の交 差点から最短経路により迂回する.また、迂回す る場合に限り、を考慮せず、水際線へ向かう方 向への避難も行えるものとする.

避難経路上の最初の交差点へ到達する前(避難開 始直後)に閉塞箇所に遭遇する場合には、当初向 かう方向とは逆方向へ向かい、最初に到達する交 差点から最短経路により迂回する.

~ による避難行動の例を図-3.6に示す.

ここでモデル化の根拠として, は,内閣府のガイド ライン⁶を参考にして,津波避難では津波の浸水が始まる 海岸及び川岸から離れる方向への避難を原則としている ためである.

は、最寄りの津波避難施設ではなく、割り当てられ た津波避難施設としたのは、津波避難施設には収容可能 人数の制限があるので、必ずしも最寄りの津波避難施設 へ避難できないためである.

及び は, 熊谷ら⁵⁾を参考に避難者は建物から避難を 開始した時点では街路閉塞の発生箇所を把握していない ものとした.そのため, 及び により避難し, 街路の 閉塞箇所に遭遇する場合は, 避難経路上の閉塞箇所に遭 遇する直前の交差点(においては避難開始直後)におい て閉塞箇所を発見することとし, 閉塞箇所遭遇の直前交 差点(においては最初に到達する交差点)から最短とな る迂回経路により避難するものとした.なお,この場合 においては による避難が不可能となる場合があるため, 水際線へ向かう方向への避難についても行えるものとし た.



()避難開始直後に閉塞箇所に遭遇する場合図-3.6 避難行動の例

の行動を表現するために,津波計算結果を考慮して, 図-3.7のように主に水際線と垂直方向である東西方向に 延びる街路を対象に東から西側の方向への避難となるよ うに一方通行の規制を行った.



図-3.7 一方通行規制街路の位置

①のもとでのの行動を解析するために、最短経路により避難する解析について、最短経路探索手法としてワーシャル・フロイド法を用いた⁸⁾. 避難者へ津波避難施設を割り当てる方法については、後述する3.3の手法を用いた.

及び の行動を解析するために、まず の解析によって得られた結果から閉塞箇所を通過する避難者を抽出する.次に抽出した避難者の経路解析をESRI社製ArcGISのNetwork Analyst機能によって行った.

このとき,避難距離は次のように求めた.まず,閉塞 箇所遭遇の直前交差点から向かう津波避難施設までの, 閉塞がないとした場合の距離 L_l を求める.次に,水際線 方向への避難も行えるように,街路の一方通行規制を解 除して,閉塞箇所遭遇の直前交差点からの迂回距離 L_2 を 求める. L_l 及び L_2 との行動表現によって得られる距離, すなわち街路閉塞なしの場合の避難距離 L_3 を用いて,閉 塞箇所遭遇により迂回を伴った避難距離 L_l を式(1)によ って求めた.図-3.8に L_l , L_2 及び L_3 を示す.

$$L_{rl} = L_3 - L_l + L_2 \tag{1}$$



図-3.8 L_1 , L_2 及び L_3 の距離について

また,避難経路上の最初の交差点へ到達する前に閉塞 箇所に遭遇する避難者の場合には,避難を開始した建物 から当初向かう方向とは逆方向へ向かい,最初に到達す る交差点までの距離L₄とその交差点から津波避難施設ま での距離 L_5 の和により迂回を伴った避難距離 L_{r2} を式(2) によって求めた. 図-3.9に L_4 及び L_5 を示す.

$$L_{r2} = L_4 + L_5$$
 (2)



()L₅について図-3.9 L₄及びL₅の距離について

(2)避難経過時間

避難者は、一般に、地震が起こっても直ちに避難をす るのではなく情報収集などを行ってから(少し時間が経 ってから)避難を開始する.そのような、避難者が各建物 から避難を開始する時間を、永川ら⁹⁾の手法を用いて与え た.そのとき、意思決定段階の影響因子について地震イ ンパクトは「大」、場所は「危険」、時間は「夜間」、 津波経験は「伝聞のみ」、情報インパクトは「聞かない うちに避難」を設定した.情報の要伝達時間について発 信者は「気象庁」、時間は「夜間」と設定した.その結 果、避難開始時間は地震発生後20分4秒となった. また,避難は歩行によるものとして避難速度は,内閣 府のガイドライン⁰を参考に,一律に1*m/s*とした.

そして,各避難者が避難経路上の各交差点を通過した 避難経過時間を記録した.ただし,全ての交差点に津波 避難標識の設置がされているケースはロスタイムなし, 全ての交差点に津波避難標識が設置されていないケース は交差点通過ごとにロスタイム5秒が避難経過時間に加 算されるものとした.

3.3 p-メディアン問題と集合被覆問題

津波避難場所に加えて、津波避難ビル等候補の中から 津波避難ビル等を配置し、津波避難施設へ避難者を割り 当てる方法は数理計画法による2つの手法、pモデルとs モデルを用いた.

(1)pモデル

pモデルは、津波避難場所に加えて、追加する津波避難 ビル等の数を指定し(追加する数はゼロでもよい)、その 中で総避難距離を最小化することを目的として津波避難 施設を配置し、避難者の割り当てを行うモデルである.

pモデルを式(3)~(10)のように定式化した.

集合

$$n \in N \tag{3}$$
$$s \in S \tag{4}$$

目的関数

$$\min \operatorname{imize} \sum_{n \ s} \sum_{n \ s} \times D_{ns} \times C_n \tag{5}$$

制約条件

 $\sum_{S} y_{S} = P \tag{6}$

 $y_s \ge B_s \quad for \forall s \tag{7}$

$$\sum_{n} x_{ns} = 1 \quad for \,\forall n \tag{8}$$

$$x_{ns} \le y_s \quad for \forall n, \ \forall s \tag{9}$$

$$\sum x_{ns} \times C_n \le A_s \quad for \forall s \tag{10}$$

ここで,式(3)は建物ノードnは集合Nに属することを表 している.式(4)は津波避難場所及び津波避難ビル等候補 (以下,津波避難施設候補という)sは集合Sに属することを 表している.

x_{ns}は津波避難施設候補sに建物ノードnにいる避難者を 割り当てる場合は「1」,割り当てない場合は「0」とす る変数である. D_{ns}は建物ノードnから津波避難施設候補s までの避難距離であり,一方通行規制を考慮した最短の 距離である. C_nは建物ノードnから避難を開始する避難者 数である. y_sは津波避難施設候補のうち,津波避難施設 とする場合は「1」,津波避難施設としない場合は「0」 とする変数である. Pは津波避難施設の数である. B_sは津 波避難場所を「1」,津波避難ビル等候補を「0」とする パラメータである. A_sは津波避難施設候補sの収容可能人 数である.

式(5)は目的関数であり、総避難距離の最小値を求める 関数である.

式(6)~(10)は制約条件であり以下に示す.式(6)は配置 する津波避難施設数がPになることを示していて,津波避 難施設候補sの中から指定した数を津波避難施設とする. 式(7)は津波避難場所を必ず津波避難施設とすることを 示している.式(8)はいずれかの津波避難施設候補sに建物 ノードnにいる避難者を割り当てる.式(9)は津波避難施 設となったsへのみ避難者を割り当てられることを示し ている.

式(10)は津波避難施設となった*s*に収容可能な人数を*A*_s 以下とすることを示している.

(2)sモデル

sモデルは,最大避難距離が指定した避難距離上限値以下とする制約の中で津波避難施設数を最小化することを 目的として津波避難施設を配置し,避難者の割り当てを 行うモデルである.

sモデルを式(11)~(18)のように定式化した.

集合

$$n \in N \tag{11}$$

 $s \in S$ (12)

目的関数

$$\min imize \sum_{s} \sum_{n} \sum_{s} \sum_{s} \sum_{n} \sum_{s} \sum_{n} \sum_{s} \sum_{n} \sum_{s} \sum_$$

制約条件

$$\sum_{s} x_{ns} \times D_{ns} \le M \quad for \forall n \tag{14}$$

$$y_s \ge B_s \quad for \forall s \tag{15}$$

$$\sum_{s} x_{ns} = 1 \quad for \,\forall n \tag{16}$$

$$x_{ns} \le y_s \quad for \forall n, \ \forall s \tag{17}$$

$$\sum_{n} x_{ns} \times C_n \le A_s \quad for \forall s \tag{18}$$

ここで,式(11)及び式(12)の集合は,pモデルの式(3)及 び式(4)と同じである.

εは総避難距離の重みづけ係数であり「1*10⁻⁶」として いる.この数字の意味は、以下の通りである.すなわち、 一般に解として津波避難施設数が同じでも総避難距離が 異なる場合が存在する可能性がある.その場合、「津波 避難施設数」と「総避難距離」の2つを目的関数にするこ とは線形計画法ではできないため、工夫が必要である.

そこで、津波避難施設数が同じ解のうち「総避難距離 がより小さい方を選ぶ」ために、仮想的な目的関数とし て「総津波避難施設数+総避難距離」を考える。例えば、 総津波避難施設数5箇所で、それぞれ総避難距離が30万m と40万mの解があったときに前述の仮想的な目的関数を 使えば「津波避難施設5箇所、総避難距離30万m」の方を 選ぶことができる。Mは避難距離上限値である。

式(13)は目的関数であり、津波避難施設数を最小化することを目的としている.式(14)~(18)は制約条件であり以下に示す.式(14)は建物ノードnにいる避難者の津波避難施設候補sまでの避難距離は避難距離上限値M以下とする.式(15)~(18)はpモデルと同じ制約条件である.

(3)津波避難施設配置プログラムの構成

数理計画法による津波避難施設の最適配置の解析には, LINDO社製LINGO(Ver.13)を用いた. プログラムの構成は 図-3.10のように, 2.2(1)のノードデータ, 2.2(2)のリン クデータ及びInitial定義ファイルをLINGOモデル作成・結 果解析プログラムに読み込み, そしてLINGOモデルファ イルを出力する.

ここでInitial定義ファイルは、津波避難施設配置モデル をsモデルとpモデルのどちらを用いるか、またpモデルに おける津波避難施設数、sモデルにおける避難距離上限値 の制約条件及び総避難距離の重みづけ係数εの値を設定 する.そして、津波避難施設候補とする建物の構造、建 築年及び必要階数の条件、収容可能人数の条件及び既設 とする津波避難施設についても設定するファイルである.

次に、出力されたLINGOモデルファイルをLINGOに読 み込ませ、解析された結果である「Solution Reportファイ ル」が出力されるので、さらに「Solution Reportファイル」 をLINGOモデル作成・結果解析プログラムに読み込み、 必要なデータ形式に変換した「Solution Report解析ファイ ル」が出力される.



図-3.10 プログラムの構成

3.4 津波避難対策の抽出

津波避難対策の影響の評価は次の4項目を抽出して行う.

津波避難施設数の増加 建物耐震化による街路閉塞の減少 津波避難標識の設置 防波堤の整備

及び の影響を,避難距離を指標として定量的に評価するため, について3.3(1)及び(2)の両モデルにより, 津波避難施設の配置数を変えたケース, について 3.1(2)の各街路閉塞5箇所(No.1)~(No.3)がある場合と建 物耐震化によって街路閉塞なしとなった場合の街路閉塞 箇所の状況を変えたケースを行った.そして両ケースを 組み合わせたケーススタディを行う.

の津波避難施設の配置方法は以下のようにした.p モデルは3.3(1)式(6)より津波避難施設数を任意に指定で きるので,津波避難場所3箇所を初期の状態として,津波 避難ビル等候補の中から1箇所ずつ津波避難ビル等とし て追加し,10箇所(津波避難施設は13箇所となる)まで追 加した11通りの配置を行った.

sモデルはpモデルのように津波避難施設数を任意に指 定できず, 3.3(2)式(14)において避難距離上限値の制約を することで, 3.3(2)式(13)より配置する津波避難施設数が 求まる.

そこで、津波避難施設が同数となるsモデルとpモデル の配置の違いによる影響を比較するために、図-3.11のフ ローのように、sモデルの津波避難施設の配置を行った. 津波避難施設13,12及び11箇所の実行可能解はなかった ため、津波避難施設を10箇所から1箇所ずつ減らし、津波 避難場所3箇所のみまでとした8通りの配置を行った. ここで,避難距離上限値を0mから始めているのは,津 波避難施設数が同数となる配置の解が得られる中で避難 距離上限値の制約が最も小さい配置となる解を求めるた めである.

その結果得られた避難距離上限値と津波避難施設数の 対応関係は表-3.1のようになる.ここで,津波避難施設 10箇所と対応している避難距離上限値の280mは,対象地 区において最小となる避難距離上限値であり,この値よ り避難距離上限値を小さくすると,現状の津波避難ビル 等候補を全て津波避難ビル等としても配置の解が得られ ない.

なお,津波避難施設の配置が津波避難場所3箇所となったsモデルと津波避難場所3箇所としたpモデルの解析解のみ津波避難施設への避難者の割り当てが一致した.



図-3.11 sモデルで「津波避難施設N箇所」の
 施設配置を求めるフロー
 (避難距離上限値の設定方法)

表-3.1 避難距離上限値と津波避難施設数の対応関係

避難距離 上限値(m)	津波避難 施設数
280	10
290	9
320	8
340	7
380	6
400	5
430	4
490	3

以上のように津波避難施設の配置数を変えたケースと 街路閉塞箇所の状況を変えたケースを組み合わせて36ケ ースを設定した.表-3.2にケーススタディの条件一覧を 示す.なお,行ったケースについては,該当するケース の箇所にケース名を記載している.また,各ケースの津 波避難施設の配置及び街路閉塞箇所の位置を付録-5に示 す.

表-3.2 ケーススタディ条件一覧

津波避難施設配置		p-メディアン 問題モデル	集合被覆 問題モデル		
津波避難 施設数	モデル 閉塞 箇所数	ケース名	ケース名	避難距離 上限值(m)	
2	0	p_3_0	s_3_0	490	
3	5 (No.1)	p_3_5-1			
4	0	p_4_0	s_4_0	430	
4	5 (No.1)	p_4_5-1			
5	0	p_5_0	s_5_0	400	
	5 (No.1)	p_5_5-1			
6	0	p_6_0	s_6_0	380	
0	5 (No.1)	p_6_5-1			
7	0	p_7_0	s_7_0	340	
/	5 (No.1)	p_7_5-1			
	0	p_8_0	s_8_0		
0	5 (No.1)	p_8_5-1	s_8_5-1	320	
0	5 (No.2)	p_8_5-2	s_8_5-2	520	
	5 (No.3)	p_8_5-3	s_8_5-3		
0	0	p_9_0	s_9_0	290	
,	5 (No.1)	p_9_5-1			
10	0	p_10_0	s_10_0	280	
10	5 (No.1)	p_10_5-1	s_10_5-1	280	
11	0	p_11_0			
11	5 (No.1)	p_11_5-1			
12	0	p_12_0			
12	5 (No.1)	p_12_5-1			
13	0	p_13_0			
15	5 (No.1)	p_13_5-1			

また、 ~ の影響を避難者の安否を指標として定量 的に評価するため 及び の条件下で、 について 3.1(3)の津波避難標識を交差点86箇所に設置する場合と 設置しない場合の設置状況を変えたケースと について 2.3の防波堤完成時と防波堤なしの場合の状況を変えた 津波数値計算データを組み合わせたケースを16ケース設 定した. ケーススタディの条件一覧については後述する 4.2の表-4に結果とともに示す.

3.5 避難安全性の指標

(1)避難距離

表-3.2の各ケースについて**3.2**(1)の解析を行うことに より得られた各避難者の避難距離から平均避難距離*L*(*m*) 及び最大避難距離L_{max}(m)を求め,著者ら¹⁰⁾と同様に津波 避難の安全性評価の指標として分析を行った.

(2)避難者の安否

表-4の各ケースについて、3.2(2)の解析を行うことに より得られた各避難者の各交差点における避難経過時間 と、その時刻の津波数値計算データの流速及び浸水深と を比較することにより、避難者の安否評価を行った.

避難者の安否評価において,既往の洪水に対する安全 避難が困難となる条件¹¹⁾を用いた.ただし,元々の条件 は流速と浸水深をそれぞれ軸にとって連続的に変化する 曲線状の評価関数であるが,簡便な評価のために,浸水 深が0.15mより大きく,0.8m以下の範囲では一定間隔 (0.5m)で増えるような階段状に近似した評価関数とした. 津波数値計算の流速及び浸水深によって安全避難が困難 となる条件を表-3.3及び図-3.12に示す.

表-3.3 津波浸水によって安全避難が困難となる条件

No.	浸水深 h	と流	速νの対	対応関	係
1	h	0.13	のとき	2.5	v
2	$0.13 \le h$	0.15	のとき	2.2	ν
3	$0.15 \le h$	0.2	のとき	1.9	v
4	0.2 < h	0.25	のとき	1.65	v
5	0.25 < h	0.3	のとき	1.35	v
6	0.3 < h	0.35	のとき	1.2	v
7	0.35 < h	0.4	のとき	1.0	v
8	0.4 < h	0.45	のとき	0.8	v
9	0.45 < h	0.5	のとき	0.7	v
10	0.5 < h	0.55	のとき	0.55	v
11	0.55 < h	0.6	のとき	0.45	v
12	0.6 < h	0.65	のとき	0.35	v
13	0.65 < h	0.7	のとき	0.25	v
14	$0.7 \leq h$	0.75	のとき	0.2	v
15	0.75 < h	0.8	のとき	0.1	v
16	0.8 < h				

4. 解析結果

4.1 避難距離を指標とした解析結果

(1)配置手法と避難距離の関係の特徴



図-4.1 pモデルの避難距離と避難者数の度数分布



図-4.2 sモデルの避難距離と避難者数の度数分布



図-3.12 津波浸水によって安全避難が困難となる条件

図-4.1及び図-4.2は、それぞれpモデルとsモデルで津 波避難施設を配置するとともに避難者を津波避難施設へ 割り当てた場合の、避難距離10mごとの避難者数の度数 分布について示したものである(津波避難施設が10箇所 となるケース).なお、その他のケースの避難距離と避難 者数の度数分布は付録-6に示す.

pモデルの閉塞なしのケース(p_10_0)では,避難距離 190mがピークで避難者数88人となった,山なりの分布と なっている.なお,平均避難距離Lは169.5*m*,最小避難 距離 L_{min} は0*m*,最大避難距離 L_{max} は393.1*m*,標準偏差Sは 75.2*m*である.閉塞5箇所(閉塞のパターンNo.1の図-3.2 参照)のケース(p_10_5-1)では,ケース(p_10_0)のピーク より大きい範囲(L 220*m*)で,度数がケース(p_10_0)より も大きくなっている.なお,Lは178.2*m*, L_{min} は0*m*, L_{max} は398.1*m*,標準偏差Sは81.9*m*であり,ケース(p_10_5-1) はケース(p_10_0)よりも避難距離が大きく,ばらつきも 大きくなっている.

sモデルの閉塞なしのケース(s_10_0, 避難距離上限値 280m)では、pモデルのケース(p_10_0)よりもピークが20m 大きい210mにあり、人数も32人多い120人となっている. なお、 \overline{L} は174.4m、 L_{min} は0m、 L_{max} は279.5m、Sは67.2mで あり、pモデルよりもばらつきが小さくなっている.一方、 閉塞5箇所(No.1)のケース(s_10_5-1)では迂回が生じるた め、避難距離上限値とした280m以上の度数も生じている. なお、 \overline{L} は183.1m、 L_{min} は0m、 L_{max} は370.6m、Sは73.2mで あり、pモデルと同様に閉塞なしのケースよりも避難距離 が大きくなる傾向があり、ばらつきも大きくなっている.

(2)平均避難距離

a)津波避難施設の追加による効果

図-4.3に各ケースの平均避難距離*L*を示す.ケース (p_3_0)及び(s_3_0)は*L*が300.9mで等しい. その理由は両 モデルで同じ解(津波避難施設の位置が同じ,各避難者に 割り当てた避難場所が同じ)であるためである.また,p モデルとsモデルの両モデルとも閉塞なしのケースは津 波避難施設が増加するほど*L*が減少している.また,pモ デルの街路閉塞5箇所(No.1)のケースも同様である.また, 津波避難施設同数のとき両モデルの*L*を比較すると(ただ し,閉塞なしのケース),常にpモデルの方がsモデルより も小さい.

図-4.4にケース(p_3_0)に対する各ケースの \overline{L} の短縮率 (以下, \overline{L} 短縮率という)を示す. pモデルの閉塞なしのケ ースでは、津波避難施設を3箇所から6箇所にした場合に は、 \overline{L} 短縮率は26.0%、6箇所から9箇所にした場合には、 さらに14.4%の増加,9箇所から12箇所にした場合には, さらに8.4%の増加となった.津波避難施設数が増加する ほど *I*短縮率の増加幅は減少している.同モデルの閉塞5 箇所のケースも概ね同じ傾向である.

sモデルの閉塞なしのケースでは、津波避難施設を3箇 所から6箇所にした場合には*L*短縮率は19.0%、6箇所から 9箇所にした場合には、さらに19.5%の減少となった. *L*短 縮率の変化率は、pモデルの閉塞なしのケースに比べて変 化が小さく一様である.ただし、津波避難施設数が同じ 条件で両モデルを比較した場合には、pモデルの方がsモ デルよりも常に*L*短縮率が大きい.両モデルの*L*短縮率の 差は1.3%~7.0%である.

pモデルのケース(p_13_0)及び(p_13_5-1)では, *L*短縮率 が50%程度となっている.また, sモデルのケース(s_10_0) では, *L*短縮率は42.0%となっている.

b)閉塞箇所に関する効果

図-4.3において、同モデルの津波避難施設同数において、閉塞なしと閉塞5箇所のケースを比較すると、閉塞なしのケースの方が常に閉塞5箇所のケースよりも*L*が小さい.

pモデルの津波避難施設3~13箇所において比較すると, 閉塞なしと閉塞5箇所(No.1)のケースの*L*の差は6.8~ 9.9m程度の範囲である.例えば, pモデルの津波避難施設 6箇所において,閉塞なしの*L*は222.7mに対し,閉塞5箇 所(No.1)の*L*は232.0mである.

津波避難施設8箇所のケースでは、両モデルともに閉塞 箇所の位置を変えた閉塞5箇所(No.1)~(No.3)のケースを 行っており(図-3.2~図-3.4を参照)、 \overline{L} は、pモデルでは 閉塞5箇所(No.2)のケース(p_8_5-2)において最小値 191.7m、閉塞5箇所(No.1)のケース(p_8_5-1)において最大 値200.2mとなり、その差($\Delta 1$)は8.5mで、全部で3ケースだ けであるが、その標準偏差を求めると3.7mとなる.sモデ ルでは閉塞5箇所(No.3)のケース(s_8_5-3)において最小 値196.6m、閉塞5箇所(No.1)のケース(s_8_5-1)において最 大値205.7mとなり、その差($\Delta 2$)は9.1mで標準偏差は4.1m となる.このように、閉塞箇所の位置によって、またモ デルの違いによっても \overline{L} が異なる値となっている.





図-4.4 ケース(p 3 0)に対する各ケースのLの短縮率(%)

(3)最大避難距離

a)津波避難施設の追加による効果

図-4.5に各ケースの L_{max} を示す.ケース(p_3_0)及び (s_3_0)は L_{max} が489.1mで等しい.その理由は両モデルで 同じ解(津波避難施設の位置が同じ,各避難者に割り当て た避難場所が同じ)であるためである.

また, pモデルとsモデルの両モデルにおける閉塞なし のケース及びpモデルの閉塞5箇所(No. 1)のケースのいず れも,津波避難施設数が増加するほど*L_{max}*は概ね減少傾 向にあるが,ケース(p_13_0)だけはケース(p_12_0)の 316.1mよりも9.1m大きく,325.2mであった.

なお、図-4.5で、灰色丸印(pモデル・閉塞なし)と黒色 丸印(pモデル・閉塞5箇所)は選択した建物数7~12の範囲 で一部が階段状に変化している.すなわち、ケース (p_8_0), (p_8_5-1), (p_10_5-1), (p_11_5-1)及び(p_12_5-1) の各ケースでは、そのケースよりも津波避難施設が1箇所 少ないケースと比較してL_{max}の変化がみられない.その 理由は、そのような場合は津波避難施設を追加しても最 も長い距離を避難する避難者とその目的地である津波避 難施設との組合せが変わらないからである.

図-4.6に、ケース(p_3_0)に対する各ケースのL_{max}の短 縮率(以下, L_{max}短縮率という)を示した.pモデルのケー スでは、津波避難施設数が増加すると、L_{max}短縮率は概 ね増加傾向にある.

しかし、ケース(p_{12_0})の L_{max} 短縮率は35.4%に対して、 ケース(p_{13_0})では33.5%となっており、1.9%の減少がみられた.

sモデルの閉塞なしのケースでは、津波避難施設数が増加すると、L_{max}短縮率は増加している.sモデルの閉塞なしのケースでは、津波避難施設を3箇所から6箇所にした場合にはL_{max}短縮率は22.4%となり、6箇所から9箇所にした場合には、さらに18.4%の増加となるが、L_{max}短縮率の増加幅は4.0%減少している.

L_{max}短縮率を津波避難施設同数の両モデルの閉塞なしのケースについて比較すると、津波避難施設8箇所のケースにおいて、pモデルは10.2%、sモデルは34.6%となり両モデルの差は最大の24.4%となる.

また,避難距離上限値を与条件とした2つのモデルの解 析を行い,その結果の比較をすることは今後の課題であ る.

b)閉塞箇所に関する効果

図-4.5で、pモデルの津波避難施設同数において、閉塞なしと閉塞5箇所(No.1)のケースを比較すると、津波避難施設3、4及び9~13箇所では、閉塞なしのケースが閉塞5箇所(No.1)のケースよりもLmaxが小さい.これは、閉塞5箇所(No.1)のケースにおいて閉塞箇所遭遇により迂回が生じる避難者の避難距離が、閉塞なしのケースにおいて最大避難距離となっていた避難者の避難距離よりも大きい場合である。ケース(p_12_0)と(p_12_5-1)のLmaxの差は82.0mであり、ケーススタディを行った中では最大の差となった.

一方, pモデルのその他のケース(津波避難施設5~8箇 所において, 閉塞なしと閉塞5箇所(No.1)~(No.3)では, *L_{max}*が一致した.これは、閉塞箇所に遭遇して迂回する 避難者がいたものの、それとは関係ない避難者が最も長い距離を避難している場合である.

sモデルの津波避難施設8箇所において,閉塞5箇所 (No.1)~(No.3)のケース(s_8_5-1, s_8_5-2及びs_8_5-3)を 比較すると,閉塞5箇所(No.3)のケース(s_8_5-3)において *L_{max}*は最小値319.8*m*,閉塞5箇所(No.1)のケース(s_8_5-1) において最大値409.5*m*となり,その差(Δ3)は89.7*m*で標準 偏差は36.9*m*となる.







図-4.6 ケース(p_3_0)に対する各ケースの Lmaxの短縮率(%)

4.2 避難者の安否を指標とした解析結果

ケース(p_3_0), (s_3_0), (p_3_5-1), (p_10_0)及び (s_10_0)について, 防波堤完成時と防波堤なしの場合の 比較及び津波避難標識が設置されている場合とされてい ない場合の比較を行い, 対策の影響について調べた. 避 難者の安否を指標とした解析結果を**表-4**に示す.

まず,津波避難施設配置モデル,津波避難施設数,閉 塞箇所の各条件が同一のケースの中で比較する.当然な がら,防波堤完成と標識ありの組合せ(ケースNo.4,8, 12及び16)が他の防波堤と標識の条件の組合せよりも津 波の浸水により安全避難が困難となる避難者(以下,避難 困難者という)が少なくなる.その中で最小となるのはケ ースNo.12及び16の12人である.

ただし例外として、ケースNo.4は標識なしの組合せ(ケ ースNo.3)よりも、避難困難者が2人多くなっている. そ の理由は、5章の「・施設整備・避難対策が避難者安否に 及ぼす影響」で考察として記載した.

次に項目ごとに比較する.まず,防波堤の整備による 影響について着目する.防波堤の条件以外を同一とした ケース同士を比較すると(例えばケースNo.1とケース No.3,ケースNo.6とケースNo.8等を比較する),防波堤な しの場合の避難困難者数に対して防波堤完成の場合の避 難困難数の割合は3.8~8.9%となる.

津波避難標識の設置による影響に着目する.津波避難 標識の条件以外を同一としたケース同士を比較すると (例えばケースNo.1とケースNo.2等),津波避難標識なし の場合の避難困難者数に対して津波避難標識ありの場合 の避難困難者数の割合は68.2~111.1%となる.ここで, 111.1%と「なし」よりも「あり」の場合が増加している のはケース3とケース4の組合せの1ケースだけであり,例 外的なものである.その理由は前述のとおり5章で詳しく 触れる.

建物耐震化による街路閉塞箇所減少による影響に着目 する. ケースNo.1とNo.5, ケースNo.2とNo.6, ケースNo.3 とNo.7及びケースNo.4とNo.8をそれぞれ比較すると,閉 塞5箇所(No.1)の場合の避難困難者数に対して閉塞なし の場合の避難困難者数の割合が40.9~95.1%となる.

津波避難施設数の増加による影響に着目する.ケース No.1とNo.9,ケースNo.2とNo.10,ケースNo.3とNo.11及 びケースNo.4とNo.12をそれぞれ比較すると,津波避難施 設3箇所の場合の避難困難者数に対して津波避難施設10 箇所の場合の避難困難者数の割合が58.7~66.7%となる. 津波避難施設配置モデルの違いによる影響に着目する. ケースNo.9とNo.13,ケースNo.10とNo.14,ケースNo.11 とNo.15及びケースNo.12とNo.16をそれぞれ比較すると,

津波避難施設 配置モデル	両モジ	デルと	も同じ	配置	p-メディアン 問題モデル				集合被覆 問題モデル							
津波避難施設数		3			3			10			10					
閉塞箇所		な	L			5(No.1) 72			L		なし					
防波堤	な	L	完	成	な	なし 完成		なし 完成		なし		完成				
標識	なし	あり	なし	あり	なし	あり	なし	あり	なし	あり	なし	あり	なし	あり	なし	あり
ケース No.	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
「否」となる 避難者数	470	378	18	20	494	410	44	30	276	222	12	12	276	222	12	12

表-4 避難者の安否を指標とした解析結果

避難困難者数はpモデルとsモデルで差がみられなかった. 最後に,3.3(3)の津波避難施設配置プログラムによる 解析の計算所要時間を**付録-7**に示す.

5. 考察

・pモデルとsモデルの比較

津波避難施設同数で閉塞なしのpモデル及びsモデルの のケースにおいて, *L*を比較すると常にsモデルよりpモデ ルの*L*が小さくなる.よって, *L*を避難安全性の指標とし た場合には, sモデルよりpモデルによる津波避難施設配 置の方が安全性は高いと考えられる.

津波避難施設同数で閉塞なしのpモデル及びsモデルの ケースにおいて, *L_{max}を*比較すると常にpモデルよりsモデ ルの*L_{max}が小さくなる、よって、L_{max}を避難安全性の指標* とした場合には、pモデルよりもsモデルによる津波避難 施設配置の方が安全性は高いと考えられる.

また、pモデルではケース(p_{13_0})のように津波避難施 設が1箇所少ないケース(p_{12_0})よりも L_{max} が増加するケ ースがみられ、 \overline{L} の減少を優先させることが L_{max} の減少に 結びつかない場合がある.

・sモデルによる津波避難施設配置の検討

sモデルの避難距離上限値を例えば260mとする場合に, 全ての津波避難ビル等候補を津波避難ビル等として配置 を行ったとしても,避難距離上限値を超える避難者がい るため,津波避難施設の配置は不可能となる.そのため, 新規で津波避難ビル等の整備を行い, *L_{max}を260m*以内と することが1つの案として考えられる.

その方法としては,避難不可能となる避難者を抽出し て,その避難者が避難可能な範囲の建物を,津波避難ビ ル等としての構造的要件を考慮せずに,津波避難ビル等 候補とする.その上で避難距離上限値を260mとしたsモ デルによる津波避難施設配置を行い,解析の結果配置さ れた箇所について新規で構造的要件を満たした津波避難 ビル等を建てる.

または、避難距離上限値280mにおいて選ばれた津波避 難施設を既設、それ以外の建物については、建て替え等 の新たな建設が可能な箇所を津波避難ビル等候補として、 避難距離上限値を260mとしたsモデルによる津波避難施 設配置を行い、新たに配置された箇所について新規で構 造的要件を満たした津波避難ビル等を建てる.そうする ことで、既存の建物を活用した上での新規津波避難ビル 等の建設を行うことができると考えられる.

sモデルによる津波避難施設の配置にはこのような方 向性が考えられる.

・街路閉塞箇所が及ぼす影響

pモデルの津波避難施設3~13箇所において,閉塞なし と閉塞5箇所(No.1)のケースの \overline{L} の差は6.8~9.9mであり, 閉塞5箇所(No.1)のケースの \overline{L} は,閉塞なしのケースの \overline{L} に 対して2.8~5.5%の増加となっている.著者ら¹⁰⁾と比較し, 津波避難施設数が変化しても \overline{L} への影響が小さいのは, 閉塞箇所と津波避難施設の位置関係が影響を与えにくい 位置関係にあるからだと考えられる.閉塞箇所遭遇率を 表-5に示すと閉塞5箇所(No.1)では,10.4~16.4%の範囲 にある.また,閉塞5箇所(No.2)の遭遇率は1.6%,閉塞5 箇所(No.3)の遭遇率は3.7%であり,閉塞5箇所の位置によ って遭遇率が異なっている.閉塞箇所の近くに津波避難 施設がない場合には,その付近に避難者が集中せず,閉 塞箇所遭遇率が小さくなり, \overline{L} へ及ぼす影響も小さくな る傾向があると考えられる.

このことから,既存の施設を津波避難施設にすること を考える時に建物の位置は限定されていて避難経路につ いてもある程度限定されることから,どの箇所の建物を 重点的に耐震化すればよいかの目安になりうると考えら れる.また,津波避難施設を新規で建設する場合には, 閉塞箇所が発生する可能性の高い街路が避難経路となる 位置に津波避難施設を建設しないことが必要であると考 えられる.

また, pモデルの津波避難施設3~13箇所の閉塞なしと 閉塞5箇所のケースの*L_{max}*の差は0~82.0*m*であり,影響の みられないケースと影響のみられたケースがあった.

L_{max}の差が0となる場合には、閉塞箇所に遭遇していない 同一の避難者が該当していて、閉塞箇所遭遇による影響 よりも居住建物が津波避難施設から離れている影響の方 が大きいことがいえる.このようなケースは11ケース中3 ケースであった.そして、L_{max}の差が0より大きくなる場 合、つまり居住建物が津波避難施設から離れている影響 よりも閉塞箇所遭遇による影響の方が大きいケースは11 ケース中8ケースあり、街路閉塞箇所がL_{max}に与える影響 があることが分かった.

津波避難 施設数	閉塞箇所 遭遇率(%)
3	12.1
4	11.5
5	10.4
6	16.4
7	16.4
8	15.8
9	15.4
10	15.6
11	15.6
12	15.3
13	14.8

表-5 避難施設数と閉塞箇所遭遇率の関係

_

・施設整備・避難対策が避難者安否に及ぼす影響

避難者の安否を指標とした表-4の解析結果より,避難 困難者を減少させる影響が最も大きかったのは,防波堤 の整備であり,平均して5.6%に減少している.

次に津波避難施設数の増加であり平均して61.0%に減 少している.次に建物耐震化による街路閉塞箇所減少で あり平均して73.7%に減少している.次に津波避難標識の 設置であり、平均して87.9%に減少している.最後に津波 避難施設配置モデルの違いであり、本ケーススタディで は影響に差がみられなかった.ただし、両モデルでは*L*, *L*max及び標準偏差が異なっているため、どちらかのモデ ルにおいて避難困難者が多くなる可能性があることに留 意する必要がある.

ここで, 津波避難標識の設置の影響の留意点について, 防波堤なしの場合において, 津波避難標識ありのケース (ケースNo.2)がなしのケース(ケースNo.1)より避難困難 者が少ないのに対して,防波堤完成の場合では,津波避 難標識ありのケース(ケースNo.4)が津波避難標識なしの ケース(ケースNo.3)より避難困難者が2人多くなってい る.

その理由は、本安否評価は避難者が交差点を通過する ごとに行い、交差点を通過した時点の津波の流速及び浸 水深の値を用いているためである.

ー般的にロスタイムの生じる標識なしのケース(ケースNo.3)において避難困難者とならなければ、ロスタイムの生じない標識ありのケース(ケースNo.4)においても避難困難者とならないと考えられるが、ケースNo.3において避難困難者とならなかったが、ケースNo.4において避難困難者となった避難者Aがいる.

避難者Aは、図-5.1の位置に居住しており、図-5.1の 交差点Aにおける安否評価において、ケースNo.4では避 難困難者となった.

交差点Aにおける流速の時系列変化について図-5.2に 示す.図-5.2より,時間の経過に伴い流速が増減してい る.ここで,流速の減少がみられるのは,津波が押し波 から引き波,また引き波から押し波に変化する際に流れ の方向が逆になるためである.

地震発生10分35秒後から流速が増加し,18分10秒後に1 度目のピークの2.13m/sとなり,2度目のピークは20分41 秒後に,この交差点における流速の最大値2.67m/sとなる.

ここで,図の地震発生からの経過時間20分(1,200秒)から21分40秒(1,300秒)の間について,拡大した図を示す(図-5.3).

避難者Aについて、ケースNo.4では交差点Aに21分 (1260秒)後に到達し、その時点の流速は図-5.3より 2.53m/sとなり、表-3.3のNo.1の条件より避難困難者とな る、ケースNo.3の5秒のロスタイムが経過した21分5秒 (1265秒)後の流速は図-5.3より2.46m/sとなり、表-3.3の 避難困難者となる条件に当てはまらなかったため、避難 困難者とならず、避難を完了した。

このように本安否評価は,避難者が各交差点を通過し た時点ごとの断続的な評価であり,避難行動に対して連 続的な評価ではないため,本来避難困難者になると考え られる避難者が安全に避難できる場合があることに留意 する必要がある.



図-5.1 避難者Aと交差点Aの位置



図-5.3 流速の時系列変化(拡大)

最後に,施設整備・津波避難対策について,いずれも 設置する数量によって影響が変化すると考えられるので, さらにケーススタディを行う必要がある.また,1箇所設 置当たりのコスト等も考慮すると,どの対策を講じるこ とが効果的であるかということも検討する必要があると 考えられる.

6. 結論

本資料では、津波避難施設の配置手法について、数理 計画法の p-メディアン問題及び集合被覆問題をモデルと して、収容可能人数を考慮した津波避難施設配置により ケーススタディを行い、両モデルの特徴について整理し た.また、津波避難施設の整備、海岸保全施設の整備、 建物耐震化による街路閉塞箇所減少及び津波避難標識の 影響について、避難距離及び避難所要時間による避難者 の安否を指標とした避難安全性の評価を行い、以下の結 論を得た.

 \overline{L} を避難安全性の指標とした場合に、sモデルよりも pモデルによる津波避難施設配置の方が安全性は高い. L_{max} を避難安全性の指標とした場合に、pモデルより も s モデルによる津波避難施設配置の方が安全性は高 い.ただし、sモデルによる解析に解が存在する場合に 限られる.

避難者の安否を指標とした避難安全性の評価におい て,避難困難者数を減少させる影響が最も大きい対策 は,コスト等の検討の必要はあるが,防波堤の整備で ある.

(2012年2月14日受付)

謝 辞

本研究を実施するにあたり,関係する自治体,地方整 備局の方々には研究に不可欠な基礎的データを提供して 頂くとともに,大変参考になるアドバイスを頂きました. こうした皆様をはじめ,ご協力頂いた各位にここに感謝 の意を表します.

参考文献

1)竹内光生・大田盟・政岡知実・町田奈々:南海地震を想 定した高台方向の緊急一次避難場所の選択行動分析-四万 十市-,土木学会第64回年次学術講演会講演概要集, pp.193-194, 2009. 2)細木智広・山崎直・小堀晃子・竹内光生:Gurobi3.0.1を 用いた比較的大規模な p メディアン問題に関する研究-安 芸市-,土木学会四国支部第17回技術研究発表会講演概要 集, pp.229-230, 2010.

3)宮澤仁: 立地-配分モデルを用いた津波避難施設の配置 計画立案-宮城県女川町を事例地域に-,東北地理学会東 日本大震災報告集, http://www.soc.nii.ac.jp/tga/disaster/disa ster-j.html

4) 竹内光生・川上智仁・佐伯貴嗣・小栗太一: MIP手法 を用いた避難場所の施設容量に関する基礎的研究~安芸 市~,土木学会四国支部第16回技術研究発表会講演概要 集, pp.257-258, 2010.

5) 熊谷兼太郎,鈴木武:市街地特性及び浸水予測結果を 考慮した津波避難安全性評価の基礎的研究,国土技術政 策総合研究所資料,第537号,2009.

6) 内閣府政策統括官(防災担当)・津波避難ビル等に係る ガイドライン検討会:津波避難ビル等に係るガイドライ ン, pp.6-7, pp.11, pp.19-25, 2005.

7)国土交通省:津波に対し構造耐力上安全な建築物の設計 法等に係る追加的知見について(技術的助言)(平成23年11 月17日付け国住指第2570号), 2011.

8)大江悠介,山田裕通,渡邉祐二,熊谷兼太郎:津波避 難施設の最適配置のための数理計画モデル生成,日本オ ペレーションズ・リサーチ学会2012年春季研究発表会ア ブストラクト集, 2-A-9, pp.130-131, 2012.

9) 永川賢治,今村文彦:情報伝達·避難開始時間に着目した防災力評価法の提案,津波工学研究報告第17号, pp.79-94,2000.

10) 渡邉祐二,熊谷兼太郎,根木貴史:津波避難の安全性 に及ぼす避難施設数と街路閉塞の影響の評価,土木学会土 木計画学研究・講演集Vol.44,2011.

11)須賀堯三,利根川研究会:利根川の洪水語り継ぐ流域の歴史, pp.117, 1995.

付録-1 各建物に2人避難者を配置した根拠

建物のノード818点に対して,各2人の避難者がいるものとして,対象地区の人口を1,636人とした.その基としたデータは,平成22年度自治体発行の統計書より平成22 年4月1日現在の行政区別人口と世帯数が示されており, 対象地区のうち主な行政区となる一丁目,二丁目及び三 丁目の人口,世帯数及び一世帯当たりの人数は**付録表-1** の通りである.

付録表-1 対象地区の行政区ごとの人口と世帯数及び 一世帯当たりの人数

行政区	人口	世帯数	ー世帯当たり の人数
一丁目	925	462	2.0
二丁目	674	325	2.1
三丁目	601	297	2.0
合計	2,200	1,084	2.0

対象地区としている市街地は行政区による区分ではな いため、同一の行政区であっても対象地区となっている 地区となっていない地区に分かれる.そのため一丁目を 例にすると、付録表-1の一丁目の人口を対象地区の人口 とすると実際よりも多く居住していることになる.その ため、次の方法により一丁目の対象地区内の想定居住人 口を求めた.

まず,方法 として,ゼンリン住宅地図デジタウン(以下,住宅地図という)を用いて一丁目の対象地区内となる 建物の数と対象地区外となる建物の数をそれぞれ数えた.

数える対象は、建物のポリゴンであるが、倉庫、トイ レ及び駐車場といった明らかに居住者がいないと思われ る建物については対象から除くこととした.そして、求 めた一丁目における対象地区内の建物数と対象地区外の 建物数から一丁目における対象地区内の建物数の比率を 求め、その比率と一丁目の人口の積をとることで、一丁 目対象地区内の想定居住人口を581人と算出した.

次に方法 として,居住人口を割り当てる一丁目対象 地区内の建物のノード数をGISにより数えた.

すると、一丁目対象地区の建物ノードは302点であり、 付録表-1を参考に1世帯当たりの人口を2人として、一丁 目対象地区のノード数と1世帯当たりの人口の積をとる ことで、一丁目対象地区内の想定居住人口を604人と算出 した.

及び の方法により求めた一丁目対象地区内の想定

居住人口の差は、23人となった.また、一丁目の人口に 対する、①の方法による想定居住人口の割合は63%、同 様に②の方法では65%となり、その差は2%であった.

ー丁目と同様の方法で二丁目対象地区内の想定居住人 ロを求める.二丁目は全て対象地区としているため建物 の対象地区内と外の比率は1:0である.そのための方法 による想定居住人口は付録表-1の二丁目の人口そのもの となるため674人となる.

の方法は二丁目対象地区の建物ノードが337点であ り,想定居住人口は674人となる.よって,①と②の想定 居住人口は一致した.

三丁目の想定居住人口についても同様に求めると, の方法は275人,の方法は358人となった.その差は83 人であり、三丁目の人口に対する、①の方法による三丁 目対象地区内の想定居住人口の割合は46%、②の方法に よる三丁目対象地区内の想定居住人口の割合は60%とな り、その差は14%であった.

このように一丁目、二丁目及び三丁目の対象地区内の 想定居住人口を求めた結果、一丁目及び二丁目について は 及び の方法により求めた対象地区内の想定居住人 口が近い値を示していること、また、想定居住人口が多 い方を用いることで、津波避難の安全性を評価する上で、 危険側での評価になると考えられる.そのため、 の方 法により求めた想定居住人口を用いて、対象地区内の各 建物ノードに一律に2人の避難者がいるものとした.

付録-2 座標系の変換方法の詳細

座標系の変換は、ESRI社製ArcGISのArcToolboxの「デ ータ管理 ツール」/「投影変換と座標変換」/「フィーチ ャ 投影変換(Project)」の機能を用いた.

座標系が日本測地系2000の平面直角座標系第8系であるGIS対象地区データのメッシュデータを日本測地系のUTM第53.5帯となるように座標系の変換を行った.

まず, ArcToolboxにおいて既存の座標系である 「Projected Coordinate Systems」/「UTM」/「Asia」/「Tokyo UTM Zone 53N.prj」を選択した.このままでは日本測地 系のUTM第53帯となるので,日本測地系のUTM第53.5 帯とするためには中央子午線を135度から138度に変更 する必要がある.そこで,投影法のパラメータ 「Central_Meridian」の値について,「135.000・・・0」で あるのを「138.000・・・0」に変更した.

最後に「地理座標系変換(オプション)」について, 「Tokyo_To_JGD_2000_NTv2」を選択して座標変換を行 った.

付録-3 津波避難ビル等としての構造的要件を満 たす建物の特定方法及び収容可能人数の 求め方

付録3.1 津波避難ビル等としての構造的要件を満た す建物の特定方法

内閣府のガイドライン⁶に基づく津波避難ビル等とし ての構造的要件を満たす建物及びその位置を特定するた めに平成23年10月19日に現地調査を行った.

その準備として,自治体提供資料から建物構造がRCまたは,SRC構造であり,かつ建築年が1981年施行の新耐 震設計基準を満たしている建物を抽出した.そして抽出 した建物の位置の地番を控えた.

次に控えた地番の位置を公図により特定し,その位置 を1/2,500都市計画図(以下,白図という)に記入した.そ して,白図に記入した位置に実際に抽出した建物がある か現地調査により確認した.また,階数は3.1(1)⑥の要 件を満たしているかについても確認し,満たしている建 物のみ津波避難ビル等としての構造的要件を満たす建物 として特定した.

付録 3.2 収容可能人数の求め方

付録3.1により特定した建物について、収容可能人数 (人)を求めるために「建物の階数」,「屋上の有無」及 び「下階の1階分の床面積に対する最上階の床面積の割 合」について,現地調査において目視により確認可能な 項目を控えた.また,「屋上の有無」及び「下階1階分の 床面積に対する最上階の床面積の割合」について,目視 により確認が出来なかった建物は,Google Earthの航空写 真(以下,航空写真という)により確認を行った.

次に抽出した建物の「建築面積」(m²)を現地調査,住 宅地図及び航空写真を用いて求めた.方法は,付録3.1 により特定した建物の外郭を写真に収めておき,住宅地 図の建物形状と比較する.一致するようであれば,住宅 地図の建物形状により「建築面積」(m²)を求める.外郭 が異なるようであれば航空写真により外郭を確認し,そ の外郭によって「建築面積」(m²)を求める.

ここで,2.1のGIS対象地区データの建物のノード属性 にも建築面積のデータがあるが,建物と敷地の境界がな く,建築面積が実際と異なるデータがみられた.そのた め,GIS対象地区データの建築面積のデータは用いずに, 津波避難ビル等候補となる各建物について「建築面積」 (m²)を上記の方法により求めた.

そして求めた「建築面積」(m²),「建物の階数」,「屋 上の有無」及び「下階1階分の床面積に対する最上階の床 面積の割合」(最上階の形状係数)を用いて、3.1(1)⑥より 避難に必要な4階(3階の屋上を含む)以上の高さの床面積 (m²)を求める.そして、内閣府のガイドライン⁶より単位 面積当たりの収容人数は1(m²/人)を目安としているので、 求めた床面積の数値が収容可能人数(人)となる.

ただし,実際の収容可能人数については,収容可能な 床面積は外観から判断が出来ないので,建物内部の調査 や管理者からのヒアリング等により決定することが望ま しいと考えられるが,収容可能人数の求め方についてこ こでは示した.

付録-4 津波避難ビル等候補



No.1



No.2



No.3



No.4



No.5



No.6



No.7



No.10



No.8



No.11



No.9



No.12



付録図-5.2 ケース(p_4_0)



付録図-5.8 ケース(p_10_0)



付録図-5.10 ケース(p_12_0)



付録図-5.13 ケース(s_5_0)

付録図-5.15 ケース(s_7_0)



付録図-5.17 ケース(s_9_0)



付録図-5.20 ケース(p_4_5-1)

付録図-5.22 ケース(p_6_5-1)



- 30 -





付録図-5.31 ケース(p_13_5-1)



付録-6 各ケースの避難距離と避難者数の度数分布



付録図-6.1 ケース(p_3_0), (s_3_0)及び(p_3_5-1)



付録図-6.2 ケース(p_4_0)及び(p_4_5-1)



付録図-6.3 ケース(p_5_0)及び(p_5_5-1)



付録図-6.4 ケース(p_6_0)及び(p_6_5-1)



付録図-6.5 ケース(p_7_0)及び(p_7_5-1)



付録図-6.6 ケース(p_8_0)及び(p_8_5-1)



付録図-6.7 ケース(p_8_0)及び(p_8_5-2)



付録図-6.8 ケース(p_8_0)及び(p_8_5-3)



付録図-6.9 ケース(p_9_0)及び(p_9_5-1)



付録図-6.10 ケース(p_10_0)及び(p_10_5-1)



付録図-6.11 ケース(p_11_0)及び(p_11_5-1)



付録図-6.12 ケース(p_12_0)及び(p_12_5-1)



付録図-6.13 ケース(p_13_0)及び(p_13_5-1)



付録図-6.14 ケース(s_4_0)



付録図-6.15 ケース(s_5_0)



付録図-6.16 ケース(s_6_0)



付録図-6.17 ケース(s_7_0)



付録図-6.18 ケース(s_8_0)及び(s_8_5-1)



付録図-6.19 ケース(s_8_0)及び(s_8_5-2)







付録図-6.21 ケース(s_9_0)



付録図-6.22 ケース(s_10_0)及び(s_10_5-1)



付録図-6.23 ケース(p_8_0)及び(s_8_0)

付録-7 津波避難施設配置プログラムによる 計算所要時間

3.3(3)の津波避難施設配置プログラムによる, pモデル 及びsモデルの津波避難施設数ごとの津波避難施設配置 及び津波避難施設への避難者の割り当ての解が求まるま での計算所要時間(秒)を付録表-7に示す.なお, PCのOS はWindows VistaTMHOME Premium(64bit), プロセッサは Intel(R)Core(TM)i7, CPU950 @3.07GHz, メモリ(RA M)9.00GBである.

付録表-7 津波避難施設配置モデル及び 津波避難施設数と計算所要時間(秒)の関係

津波避難 施設配置 モデル 津波避難 施設数	pモデル	sモデル	
3	15	11	
4	155	12	
5	302	14	
6	302	15	
7	302	12	
8	301	130	
9	302	12	
10	302	13	
11	301		
12	120		
13	41		

国土技術政策総合研究所資料

TECHNICAL NOTE of NILIM

No. 675 March 2012

編集·発行 ©国土技術政策総合研究所

本資料の転載・複写のお問い合わせは ^{〒239-0826} 神奈川県横須賀市長瀬 3-1-1 管理調整部企画調整課 電話:046-844-5019