

## 目 次

|  |    |
|--|----|
| 1. はじめに .....                            | 1  |
| 2. ハリケーン・カトリーナ災害前の米国の危機管理体制 .....        | 3  |
| 2.1 米国危機管理体制の背景と経緯 .....                 | 3  |
| 2.1.1 連邦緊急事態管理庁（FEMA）の沿革 .....           | 4  |
| 2.1.2 国土安全保障省（DHS）の設立 .....              | 8  |
| 2.2 米国の災害法制度と対応プロセス .....                | 10 |
| 2.2.1 スタッフォード災害救助・緊急事態支援法 .....          | 11 |
| 2.3 国家危機管理システム（NIMS） .....               | 13 |
| 2.3.1 事件司令システム（ICS） .....                | 15 |
| 2.3.2 国家危機管理システム（NIMS） .....             | 16 |
| 2.4 国家対応計画（NRP） .....                    | 18 |
| 2.4.1 大災害発生時の危機管理プロセス .....              | 22 |
| 2.5 災害復旧・復興策 .....                       | 27 |
| 2.5.1 被災者個人・企業への支援 .....                 | 28 |
| 2.5.2 被災した州政府や地方自治体などへの支援 .....          | 28 |
| 2.5.3 災害予防計画のための資金拠出 .....               | 28 |
| 3. ハリケーン・カトリーナ災害で明らかとなった危機管理体制の問題点 ..... | 30 |
| 3.1 連邦政府、議会などの調査報告 .....                 | 30 |
| 4. ハリケーン・カトリーナ災害後の主な取り組み .....           | 37 |
| 4.1 国家対応計画（NRP）の改定（2006年） .....          | 38 |
| 4.1.1 国家対応計画（NRP）の見直し .....              | 38 |
| 4.1.2 課題と手順の改善 .....                     | 43 |
| 4.2 国家対応枠組み（NRF）の策定 .....                | 45 |
| 4.2.1 国家対応枠組み（NRF）における改正点 .....          | 45 |
| 4.2.2 課題と改正点の対応 .....                    | 50 |
| 4.3 国家危機管理システム（NIMS）の改定 .....            | 57 |
| 4.3.1 準備（Preparedness） .....             | 57 |

|  |           |
|--|-----------|
| 4.3.2 資源管理 (Resource Management) .....             | 57        |
| 4.3.3 命令と管理 (Command and Management) .....         | 58        |
| 4.4 国家準備目標 (National Preparedness Goal) .....      | 58        |
| 4.4.1 国家準備目標 (National Preparedness Goal) の概要..... | 58        |
| 4.4.2 国家準備目標 (National Preparedness Goal) の改正..... | 61        |
| <b>5. 危機管理体制改定後の災害対応事例.....</b>                    | <b>62</b> |
| 5.1 熱帯低気圧エリン.....                                  | 62        |
| 5.1.1 一般情報 .....                                   | 62        |
| 5.1.2 大統領宣言発令.....                                 | 62        |
| 5.2 ハリケーン・ハンベルト.....                               | 63        |
| 5.2.1 一般情報 .....                                   | 63        |
| 5.2.2 大規模災害宣言の発令要請の却下 .....                        | 63        |
| 5.3 2007 年カリフォルニア州南部山林火災.....                      | 64        |
| 5.3.1 被害状況 .....                                   | 64        |
| 5.3.2 対応状況 .....                                   | 65        |
| <b>6. 危機管理体制改定前後の比較分析 .....</b>                    | <b>69</b> |
| 6.1 2003 年と 2007 年の山林火災の類似点と相違点 .....              | 69        |
| 6.2 ハリケーン・カトリーナの教訓を生かす対応 .....                     | 70        |
| 6.3 州と連邦の連携の強化.....                                | 71        |
| <b>7. まとめ.....</b>                                 | <b>72</b> |

【参考資料 1】 ハリケーン・カトリーナ：連邦議会の各委員会によるヒアリング

【参考資料 2】 カリフォルニア州の危機管理体制

【参考資料 3】 欧州における危機管理体制

【参考資料 4】 略語一覧