

## 参考 4. 本手引きの災害全般への適用性

日本では、洪水をはじめ、高潮、土砂災害、地震、津波、火山噴火など、多くの自然災害を被ってきました。災害時要援護者の被災者数を減少させるためには、洪水のほか、高潮、土砂災害、地震、津波、火山災害等の各種災害についての検討が必要です。

本手引きは、主に洪水時の災害時要援護者避難支援の具体化検討手順についてとりまとめたものですが、各種災害の特性等に応じて、検討の手順、必要なデータ、関係する機関等を修正することにより、各種災害への本手引きの適用が可能となります。ここでは、洪水を対象とした本手引きを他の災害での検討に用いる場合の適用性とその際の留意点についてまとめています。表 2 に各種災害の「災害特性の整理」、表 3 に「本手引きの災害全般への適用性」について示します。なお、表 3 中の○△×ーの評価は以下の表 1 の通りです。

表 1 適用性の評価

評価	検討体制および検討方法
○	他災害への適用が可能なもの
△	適用が可能であるが、課題や留意点があるもの
×	全く異なる検討が必要なもの
ー	検討対象外のもの



表 3 本手引きの災害全般への適用性

本手引きの手順（洪水を対象とした検討）		高潮	土砂災害	地震	津波	火山災害
<b>第Ⅱ編 災害時要援護者支援策の検討体制</b>						
<b>第Ⅲ編 災害時要援護者支援策の検討方法</b>						
1 資料の収集・整理 ①洪水ハザードマップの作成時に使用するデータの収集・整理 ②災害時要援護者および災害時要援護者施設の状態 ③災害時要援護者に対する避難施設・福祉関連機関 ④災害時要援護者の視点に立った避難行動中の危険箇所等						
2.1 適切なタイミングでの避難開始に係る現状の整理と課題の抽出	2.1.1 情報収集経路における現状の抽出と課題の抽出	○ ①：△ ②：○ ③：○ ④：△	○ ①：△ ②：○ ③：○ ④：△	○ ①：△ ②：○ ③：○ ④：△	○ ①：△ ②：○ ③：○ ④：△	○ ①：△ ②：○ ③：○ ④：△
	2.1.2 意思決定システムにおける現状の抽出と課題の抽出	○ ①：○ ②：△ ③：△	○ ①：△ ②：△	○ ①：○ ②：△ ③：△	○ ①：○ ②：△ ③：△	○ ①：○ ②：△ ③：△
2.1.3 情報提供手法における現状の抽出と課題の抽出	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○
2.2 避難所リスト・諸元の整理と課題の抽出	2.2.1 避難所リスト・諸元の整理	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○
	2.2.2 避難生活にかかる課題抽出	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○	○ ①：○ ②：○
2.3 適切な避難行動に係る現状の抽出と課題の抽出	2.3.1 要援護者支援策検討マップの作成による現状整理	○ ①：△ ②：○ ③：△ ④：○	○ ①：△ ②：○ ③：△ ④：○	○ ①：△ ②：○ ③：△ ④：○	○ ①：△ ②：○ ③：△ ④：○	○ ①：△ ②：○ ③：△ ④：○
	2.3.2 適切な避難行動に係る課題抽出	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○	○ ①：○ ②：○ ③：○



本手引きの手順（洪水を対象とした検討）	高潮	土砂災害	地震	津波	火山災害
<p>3.1 避難行動を適切なタイミングで開始するための支援策</p> <p>(1) 情報収集経路の課題に対する支援策案 ①情報収集機器のバックアップ、非常電源、冗長性の確保 ②災害時の職員への連絡体制の整備、首長・各種代表者へのホットラインの確保 ③災害時要援護者関連部署への情報共有 ④防災情報の一斉提供(共有)によるタイムラグの解消</p> <p>(2) 意思決定システムの課題に対する支援策案 ①災害時要援護者への対応を行う人員の確保(体制の見直し) ②教育・福祉部局の初動体制への組み込み ③職員の能力向上のための取り組み ④災害時要援護者支援班の設置 ⑤役所内における代理権を設定 ⑥避難勧告情報等の発令基準の明確化(避難準備情報の設定) ⑦防災部局と福祉部局、教育部局との連携 ⑧各種災害時要援護者関連機関との連携 ⑨民間企業の協力による外国人労働者への避難支援 ⑩コンベンションスペースや郵便局等による浸水情報の収集、支援活動の実施</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：△ ⑧：△ ⑨：○ ⑩：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：△ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p>
<p>3.2 避難時の生活環境の確保に資する支援策案</p> <p>(1) 避難所までの移動に係る支援策案 ①地域住民等による避難支援の取り組み ②災害時要援護者支援を組み込んだ定期的な防災訓練の実施 ③災害時要援護者が係わる防災教育の実現 ④学校、生徒を対象とした災害時要援護者支援の体験会等の実施 ⑤地域住民、民間事業者が協働した避難支援プランの作成(災害時要援護者情報の把握等) ⑥避難の介助に必要な防災グッズ等の準備 ⑦自宅に待機する場合の検討 ⑧災害時要援護者、支援者に対する地域の危険性の認知 ⑨避難支援に必要な情報の事前提供 ⑩自主避難を実施するよう個別の基準の設定 ⑪避難経路上の危険箇所(段差、用水路等)の解消 ⑫自動車を活用した避難 ⑬障害等の特性に応じた避難手段の検討 ⑭災害時要援護者に関する名簿の作成・管理</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p>
<p>3.3 適切な避難行動に係る支援策案</p> <p>(2) 避難所の配置に係る支援策案 ①浸水想定区域外での避難所設置の検討 ②2階以上の施設の確保 ③避難所以外の近隣施設(民間施設・民間企業を含む)の利用可能性の検討</p> <p>①地域防災計画の見直し ②要領・マニュアル・手引き ③協定書等による協力関係の構築 ④訓練・研修等</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○</p>	<p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○ ⑤：○ ⑥：○ ⑦：○ ⑧：○ ⑨：○ ⑩：○ ⑪：○ ⑫：○ ⑬：○ ⑭：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p> <p>①：○ ②：○ ③：○ ④：○</p>

3 災害時要援護者の支援策の検討

4 支援策の確実な実行及びフォローアップ